**ПРОЕКТ**

**основные направления**

**бюджетной и налоговой политики Республики Тыва**

 **НА 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов**

1. **Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Республики Тыва на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов подготовлены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и положениями статьи 8 Закона Республики Тыва от 02.11.2010 года № 39 ВХ-1 «О бюджетном процессе в Республике Тыва». При определении Основных направлений бюджетной политики Республики Тыва учтены задачи, определенные:

* Основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов;
* Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года;
* Посланием Главы Республики Тыва Верховному Хуралу (парламенту) Республики Тыва от 14 декабря 2016 года;
* Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;
* Государственной программой Республики Тыва «Управление государственными финансами Республики Тыва на 2018-2020 годы»;
* Прогнозом социально-экономического развития Республики Тыва на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов;
* Государственными программами Республики Тыва;
* Распоряжениями, поручениями Главы Республики Тыва по вопросам социально-экономического развития Республики Тыва.

В соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации вновь формируется единый документ – бюджетная и налоговая политика Республики Тыва с целью внутренней согласованности – расходных потребностей и налогово-доходных возможностей.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта республиканского бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Также Основные направления бюджетной и налоговой политики определяют задачи и приоритеты действий Правительства Республики Тыва в среднесрочной перспективе в бюджетной и налоговой сфере и основные подходы формирования проекта республиканского бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Бюджетное планирование будет осуществляться на основе базового варианта прогноза социально-экономического развития Республики Тыва на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, как наиболее реалистичного при формировании доходной части бюджета и позволяющего минимизировать риск неисполнения принятых расходных обязательств.

Региональная бюджетная и налоговая политика строится на основании бюджетных приоритетов, определённых на федеральном уровне.

1. **Итоги реализации налоговой политики**

**Республики Тыва в 2016-2017 гг.**

Основными направлениями налоговой политики на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годы предусматривались задачи по повышению инвестиционной привлекательности республики, путем стимулирования к увеличению производственных мощностей в сфере производства и постепенный переход к исчислению налога на имущество исходя из кадастровой стоимости. Итоги 2016 года показали следующие результаты:

- Законом Республики Тыва № 130-ЗРТ от 27 ноября 2015 года «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в сфере налогообложения» увеличены налоговые ставки по транспортному налогу в отношении транспортных средств, ставки по которым ниже уровня Сибирского Федерального округа, по итогам данного изменения в 2016 году от транспортного налога поступило доходов в консолидированный бюджет Республики Тыва в сумме 92,7 млн. рублей, по сравнению с 2015 годом наблюдается рост на 36% или на 33,9 млн. рублей,

- Законом Республики Тыва №232-ЗРТ от 30 ноября 2016 года «О внесении изменений в Закон Республики Тыва «О налоге на имущество организаций» установлено с 1 января 2017 года новый порядок исчисления налога на имущество в отношении торговых центров (комплексов) общей площадью свыше 1500 квадратных метров и помещений в них исходя из их кадастровой стоимости, аналогичный закон принят и в отношении имущества физических лиц, так с 1 января 2017 года налогообложение имущества физических лиц производится на территории республики исходя из кадастровой стоимости Закон Республики Тыва № 231-ЗРТ от 30 ноября 2016 года «Об установлении единой даты начала применения на территории Республики Тыва порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения».

- В целях увеличения налогового потенциала и объёма инвестиций в республику в 2016 году были предоставлены льготы по налогу на добычу полезных ископаемых и налогу на прибыль компаниям, реализующим инвестиционные проекты на территории республики. Предоставление льгот основано на положениях Федерального закона от 30.09.2014 г. № 267-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового Кодекса Российской Федерации в части стимулирования реализации региональных инвестиционных проектов на территориях Дальневосточного федерального округа и отдельных субъектов Российской Федерации», которым принята глава 3.3 «Особенности налогообложения при реализации региональных инвестиционных проектов», согласно которой Республика Тыва включена в список регионов реализующих региональные инвестиционные проекты. По официальным данным Управления Федеральной налоговой службы России по Республике Тыва объём предоставленной налоговой льготы за 2016 год, установленной законодательством Республики Тыва, составил 21 201 тыс. рублей, из них в республиканский бюджет 12 720 тыс. рублей. Освобожденные при предоставлении налоговой льготы средства в 2015 году предприятие направило в виде пожертвований в Дорожный фонд Республики Тыва на развитие сети автомобильных дорог на сумму 24 997 тыс. рублей, путём заключения инвестиционного соглашения.

По результатам реализации налоговой политики Республики Тыва на 2016 года достигнут рост налоговых доходов на 14% (+ 679 млн. рублей), за счет:

- налога на прибыль на 139% (+253 млн. рублей, в связи со стабилизацией авансовых платежей от крупных налогоплательщиков банковского сектора и уменьшением возвратов из бюджета сумм переплат по налогу),

- налога на добычу полезных ископаемых на 41% (+68 млн. рублей, в связи с развитием добывающей промышленности и среднегодовым темпом роста цен на золото),

- налога на доходы физических лиц на 5% (+ 162 млн. рублей, что связано с прибытием в г. Кызыл 55-ой отдельной мотострелковой (горной) бригады и ростом фонда оплаты труда по республике).

1. **Итоги реализации бюджетной политики**

**Республики Тыва в 2016-2017 гг.**

В сложившихся экономических условиях основными результатами реализации бюджетной политики в 2016 году стали:

1) сохранение сбалансированности и устойчивости консолидированного бюджета Республики Тыва. Консолидированный бюджет Республики Тыва за 2016 год исполнен по доходам в сумме 24476 млн. рублей или 100% от плана (24485 млн. рублей), по расходам - 23539 млн. рублей или 93,4% от плана (25210 млн. рублей), с профицитом 936 млн. рублей, который образовался в связи с остатками средств дорожного фонда и Фонда содействия развитию ЖКХ(883 млн. рублей).

Обеспечено выполнение требований бюджетного законодательства по предельному размеру дефицита. По итогам 2016 года государственный долг Республики Тыва составил 2698,5 млн. рублей, или 62,4 процента от собственных доходов, что не превышает величину, установленной Бюджетным кодексом Российской Федерации. Можно сделать вывод, что долговая нагрузка находится на безопасном уровне. Уровень долговой нагрузки по сравнению с 2015 годом снизился на 6,3 процентов (с 2881 до 2698,5).

В 2016 году выполнены условия подписанных с Минфином России соглашений (соглашение о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Тыва и соглашения по предоставлению бюджетных кредитов).

Также за отчетный год республика не относится:

- к регионам, имеющим нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации, влекущим отнесение к группе регионов с низким качеством управления региональными финансами;

- к регионам, нарушившим условия соглашений о предоставлении бюджетных кредитов 2-3 года подряд.

В 2017 году в целях снижения расходов на обслуживание государственного долга Республики Тыва продолжена работа по привлечению краткосрочных казначейских кредитов и досрочно погашены коммерческие кредиты в сумме 1200 млн. рублей. Так, это позволило сэкономить порядка 100 млн. рублей, на 1 октября 2017 г. расходы на обслуживание государственного долга составили 47 млн. рублей (2016 г. – 169 млн. рублей).

2) обеспечение первоочередных социальных обязательств в полном объеме, в том числе поставленных в майских указах Президента Российской Федерации и напрямую влияющих на качество жизни населения.

В 2016 году на социальную сферу направлено 17 978 млн. рублей. По сравнению с 2015 годом рост расходов составляет 12,9%. На динамику изменения объема расходов влияет привлечение целевых средств из федерального бюджета.

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов составляет оплата труда с начислениями - 47%.

В 2016 году на выплату заработной платы с начислениями направлено 11 112,2 млн. рублей, с ростом к уровню 2015 года на 991,6 млн. рублей или 9,8%. Обеспечение расходов производится с учетом реализации «майских» указов Президента России на повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и погашение кредиторской задолженности 2015 года (748 млн. рублей).

 Однако индикаторы не достигли следующие 4 категории работников:

• педагогические работники дошкольных образовательных учреждений – при плане 100% (23082 рублей), индикатор достиг 85% (19515 рублей), не достижение на 15%;

• педагогические работники учреждений дополнительного образования детей – при плане 90% к средней зарплате учителей (25879 рублей), индикатор составляет 76% (21789 рублей), не достижение на 14%;

• научных работников – при плане 158% (40647 рублей), индикатор достиг 124% (33228 рублей), не достижение на 34%;

• педагогические работники учреждений социальной защиты населения, оказывающие услуги детям сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей - при плане 100% (26726 рублей), индикатор достиг 93% (24778 рублей), не достижение на 7%.

Принимаются все меры по достижению целевых показателей, систематически проводится работа с муниципальными образованиями по анализу причин недостижения индикаторов, правильности составления отчетов.

Говоря о «майских» указах Президента Российской Федерации, несмотря на принимаемые меры, остается проблемным финансирование всех обязательств по достижению целевых индикаторов. Только с 2013 по 2016 годы потребность в финансовых средствах на реализацию данных Указов составляла 15453 млн. рублей. Фактически направлено средств в сумме 9618 млн. рублей (или 62,2% от общей потребности), в том числе за счет федерального бюджета – 5070 млн. рублей, республиканского бюджета – 3721 млн. рублей, бюджетного кредита – 827 млн. рублей.

3) обеспечение повышения эффективности бюджетных расходов.

В 2016 году продолжена реализация мероприятий по оптимизации сети государственных (муниципальных) учреждений социальной сферы

В 2016 году оптимизация расходов составила 958,7 млн. рублей или 6,1% от общего объема расходов консолидированного бюджета без учета расходов на заработную плату и начисления, на коммунальные платежи и социальное обеспечение. Оптимизированные средства направлены на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы в сумме 696,8 млн. рублей, на подготовку к осенне-зимнему периоду – 96,8 млн. рублей, на обслуживание государственного долга – 87,1 млн. рублей, на обеспечение условий софинансирования по программе переселения – 67,7 млн. рублей, оплату налогов – 10,3 млн. рублей.

Кроме того, необходимо отметить, за счет оптимизированных средств удалось направить средства также на содержание новых объектов, построенных и реконструированных с целью исполнения Указа Президента по доступности дошкольного образования и снижения очередности.

В 2017 году Правительством Республики Тыва разработан и утверждён План мероприятий по оздоровлению государственных финансов Республики Тыва на период 2017-2019 годов, который также включает меры по оптимизации расходов.

С целью установления контроля над расходованием средств бюджета и недопущения принятия бюджетополучателем обязательств с превышением установленных лимитов бюджетных обязательств с 1 августа 2017 года осуществляется учет бюджетных обязательств Управлением Федерального Казначейства по Республике Тыва.

4) продолжение совершенствования процесса формирования, предоставления и распределения межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета.

В 2016 году начата подготовительная работа по внедрению нового механизма перечисления из республиканского бюджета целевых средств местным бюджетам под фактическую потребность с 2017 года, приняты нормативные правовые акты по ведению данного механизма.

В 2017 году по трем видам субвенций Министерством финансов Республики Тыва применяется данный порядок по перечислению средств муниципальным образованиям.

5) разработан и утвержден бюджетный прогноз Республики Тыва на долгосрочный период до 2028 года, целью которого является обеспечение предсказуемости развития бюджетной системы региона, оценка долгосрочных тенденций изменений объемов и структуры доходов и расходов бюджетов, условий привлечения и обслуживания заимствований, перспектив межбюджетного регулирования.

6)реализациябюджета развития

В связи с утверждением перечня 11 основных направлений стратегического развития Российской Федерации до 2018 года и на период до 2025 года на заседании Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам 13 июля 2016 года Правительством Республики Тыва активно продолжилась работа по внедрению принципов проектного управления и началась реализация более 20 проектов по приоритетным направлениям Правительства Российской Федерации и Правительства Республики Тыва.

На основании проекта Министерства финансов Росси Министерством финансов Республики Тыва разработан и реализуется приоритетный проект «Финансово грамотная Тува», цель которого — дать гражданам возможность почувствовать себя увереннее на рынке финансовых услуг и научить их лучше управлять личными и семейными финансами и ресурсами.

**7)** в целях предотвращения нарушений, связанных с закупками товаров, работ, услуг, в связи с вступлением в силу с 1 января 2017 года части 5 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ о контроле Министерством финансов Республики Тыва и финансовыми управлениями осуществляется контроль в сфере закупов в части соответствия информации, содержащейся в планах закупок, планах-графиках закупок, извещениях, проектах контрактов, реестре контрактов, информации об объеме финансирования закупок, утвержденном и доведенном до заказчика, и информации об идентификационном коде закупки.

1. **Основные задачи и направления налоговой политики**

**на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

Основные направления налоговой политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов разработаны с целью создания налоговой системы, направленной на упорядочение налоговых преференций, путем отмены неэффективных льгот и повышения отдачи действующих. Система действующих льгот в регионе носит адресный характер и направлена на рост инвестиций в экономику за счет внебюджетных источников.

Республика реализует свои полномочия в части налоговых льгот на основе положений, установленных федеральным законодательством и принятых обязательств по выполнению условий Соглашения, заключенного с Министерством финансов Российской Федерации. Ежегодно проводится оценка эффективности предоставляемых налоговых льгот и востребованности. В ближайшей трехлетней перспективе льготы будут направлены на увеличение налогооблагаемой базы и на экономический рост в регионе, нецелесообразна пролонгация льгот, которые приводят к возникновению выпадающих доходов. В рамках данного направления будет принят закон об отмене с 1 января 2018 года льготы по налогу на имущество организаций для субъектов инвестиционной деятельности, реализующих особо значимые инвестиционные проекты (льгота установлена Законом Республики Тыва №476 ВХ-1 от 27 ноября 2003 года «О налоге на имущество организаций»). Также согласно ст. 381.1 Налогового кодекса Российской Федерации принято решение отменить пролонгацию льгот по налогу на имущество организаций в отношении движимого имущества уже с 1 января 2018 года, дополнительное поступление доходов от отмены данной льготы составляет 40 млн. рублей. В настоящий момент разработан проект федерального закона об изменении срока передачи полномочий субъектам с 2018 года на 2019 год.

С 2014 года республика поэтапно доводит ставки по транспортному налогу до средних значений по субъектам Сибирского федерального округа Российской Федерации. Мониторинг ставок в текущем году показал, что более чем по 80% категорий транспортных средств республика не достигает средний уровень по СФО. В настоящий момент проводится анализ последствий повышения ставок по нескольким вариантам, вследствие чего будет разработан закон об увеличении ставок с 1 января 2018 года.

К началу 2018 года будет дополнен перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налог на имущество организаций исчисляется исходя из кадастровой стоимости. Дополнительные объекты будут отобраны с учетом изменений, которые планируется внести в текущем году в Закон Республики Тыва №476 ВХ-1 от 27 ноября 2003 года «О налоге на имущество организаций», в части уменьшения минимального предела площади объектов с 1500 кв.м. до 1000 кв.м. и включения в качестве обложения нежилых помещений и физических лиц имеющих в собственности торговые центры.

Основными задачами остается расширение налоговой базы и увеличение уровня собираемости имущественных налогов. В связи с этим в муниципальных образованиях будет проводиться активная работа по постановке на учет земельных участков выявленных по итогам инвентаризации. Также для проведения государственной кадастровой оценки недвижимого имущества в переходный период установленный федеральным законодательством (2017-2020 гг.) планируется создание государственного бюджетного учреждения, финансируемого за счет средств республиканского бюджета, для актуализации сведений о кадастровой стоимости, так как последние ее итоги были утверждены в 2012 году.

1. **Основные задачи и направления бюджетной политики**

**на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

Приоритетами при формировании республиканского бюджета на 2018 год, по-прежнему, являются обеспечение сбалансированности бюджета, снижение государственного долга, выполнение всех социальных обязательств, прироста собственных доходов бюджета республики не ниже уровня инфляции.

В целях обеспечения устойчивости и сбалансированности бюджетной системы в Республике Тыва бюджетная политика будет направлена на:

а) исполнение расходных обязательств исключительно в рамках полномочий республики;

б) с учетом запуска программы с 1 января 2018 года (сроком действия от 7 до 12 лет) по реструктуризации накопленных бюджетных кредитов регионов, обеспечение прироста региональной налоговой базы и неналоговых поступлений в бюджет республики темпами не ниже инфляции с целью войти в категорию льготных регионов, для которых программа будет продлена до 12 лет;

в) оптимизация бюджетных расходов без негативных социальных последствий и применением новых методов с учетом автоматизации, информатизации и в целом развития рыночной экономики. Например, укрупнение или присоединение "мелких" учреждений к более крупным, при этом сохранив работников. Также учесть практику регионов по передаче несвойственных функций бюджетных учреждений на аутсорсинг (организация теплоснабжения, организация питания школьников, уборка помещений, транспортное обеспечение обучающихся);

г) осуществление расходов на государственное управление в соответствии с нормативами, установленными бюджетным законодательством Российской Федерации;

д) сохранение режима экономии бюджетных средств республиканского бюджета за счет результатов конкурсных процедур;

е) расширение перечня государственных услуг, оказываемых в электронном виде, а повышение качества предоставления государственных услуг с расширением альтернативных механизмов оказания государственных услуг с использованием конкурентных способов организации оказания государственных услуг. Например, завершение установки приборов учета тепловой и электроэнергии во всех бюджетных учреждениях республики;

ж) продолжение совершенствования государственной социальной поддержки граждан, включая предоставление мер социальной поддержки и социальных услуг населению исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости;

з) оптимизация инвестиционных расходов с учетом очередности и с возможным использованием типовой проектно-сметной документации при строительстве новых объектов социально-культурной сферы;

и) повышение эффективности предоставления из республиканского бюджета субсидий с соблюдением общих правил их предоставления, предусматривающих заключение соглашений по типовой форме, установление показателей результативности и механизмов возврата средств в случае их недостижения;

к) формирование бюджетов государственных программ исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития республики и оценки достижения показателей;

л) использование всех возможностей для привлечения средств внебюджетных источников, а также средств федерального бюджета;

м) недопущение принятия и исполнения расходных обязательств, не отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

1. **Основные направления политики в сфере**

**межбюджетных отношений Республики Тыва**

Основными задачами регулирования межбюджетных отношений в республике останутся:

- обеспечение сбалансированности местных бюджетов;

- сокращение муниципального долга;

- формирование устойчивой собственной доходной базы местных бюджетов, создание стимулов по ее наращиванию;

- соблюдение органами местного самоуправления бюджетного законодательства и повышение уровня финансовой дисциплины;

- создание стимулов для повышения качества управления муниципальными финансами, эффективности расходования бюджетных средств и ответственности органов местного самоуправления муниципальных образований республики за проводимую бюджетную политику;

- усиление стимулирующей роли межбюджетных трансфертов, в том числе в части повышения заинтересованности органов местного самоуправления республики в содействии развитию экономики соответствующих территорий муниципальных образований республики.

В целях решения поставленных задач планируется:

- рекомендовать муниципальным образованиям обеспечить передачу учета бюджетных и денежных обязательств Управлению Федерального казначейства по Республике Тыва в 2018 - 2020 годах;

- утвердить перечень межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение под фактическую потребность, а также расширять данный перечень в случае необходимости;

 - заключать с муниципальными образованиями соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений доходов в местные бюджеты в целях сокращения муниципального долга;

- проводить не реже 1 раза в 2 года проверку годового отчета об исполнении местного бюджета в тех муниципальных образованиях, с которыми заключены соглашения (в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Кроме того, будет продолжена политика, направленная на стимулирование муниципальных образований, которая введена с 2017 года. В очередном финансовом году предусматривается три степени поощрения муниципальных образований за достижение наилучших показателей по увеличению налоговых и неналоговых доходов бюджета на общую сумму 5 млн. рублей (2 млн. рублей, 1,6 млн. рублей,1 млн. рублей).

1. **Отдельное направление бюджетной политики в 2018 - 2020 годах:**

**Развитие проектных принципов в государственном управлении**

 Отдельным направлением бюджетной политики в случае принятия мер на федеральном уровне в 2018 - 2020 годах станет развитие проектных принципов в государственном управлении с их интеграцией в структуру государственных программ Республики Тыва

Развитие методологии разработки государственных программ, повышение эффективности их реализации будут продолжены по следующим направлениям:

- обязательное отражение в государственных программах показателей стратегических документов регионального и федерального уровней и их целевых значений, что должно обеспечить полное соответствие государственных программ приоритетам государственной и региональной политики;

- повышение качества планирования значений целевых показателей государственных программ – снижение количества показателей до 2-3 с целью обеспечения эффективности реализации госпрограмм;

- обеспечение полноты отражения всего комплекса мер и инструментов государственной политики (налоговых льгот, мер тарифного регулирования, нормативного регулирования, участия в управлении организациями и предприятиями);

- проведение комплексной оценки эффективности государственных программ, включающей оценку эффективности их реализации в разрезе подпрограмм, оценку финансового обеспечения и качества планирования каждой государственной программы. Результаты такой оценки должны учитываться при формировании параметров финансового обеспечения государственных программ на дальнейшую перспективу.

**Обеспечение прозрачности (открытости)**

**бюджетного процесса в Республике Тыва**

 С целью информационной поддержки процессов мониторинга и анализа финансово-экономического развития республики, а также для обеспечения прозрачности (открытости) и доступного информирования заинтересованных граждан о бюджете и бюджетном процессе Республики Тыва необходимо создание и запуск в 2018-2020 годах портала «Открытый бюджет Республики Тыва» с учётом требований, предъявляемых ФГБУ «Научно-исследовательский финансовый институт» при составлении рейтинга по уровню открытости бюджетных данных, а также рекомендаций Рабочей группы по развитию проекта «Бюджет для граждан» под председательством Министра Российской Федерации М.А. Абызова.

Благодаря созданию портала жители республики смогут в простой и наглядной форме ознакомиться с основными направлениями расходования бюджетных средств, найти нужную им информацию и проследить за текущей финансовой ситуацией в интересующей их сфере, задать вопрос, а также обсудить актуальные бюджетные проблемы с помощью сервисов обратной связи.

На сегодняшний день проводится следующая работа:

• информация размещается на официальном сайте Министерства финансов Республики Тыва;

• ежегодно выпускается брошюра «Бюджет для граждан» в доступной для населения форме и размещается на сайте.

Одна из самых важных задач Правительства Республики Тыва – это устранение проблем и формирование комфортных условий проживания жителей республики при их непосредственном и активном участии. С 2018 года планируется внедрение практики инициативного бюджетирования. Все средства распределяются на единых принципах и подходах. Объекты, на которые направляются средства, выбираются с учетом мнения жителей и при их непосредственном участии. Одно из условий – все работы, должны быть завершены в течение года.

Кроме того, в 2018 - 2020 годах будет продолжена работа по повышению финансовой грамотности населения.